

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Proiect de LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2016

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii proiectului de act normativ

Descrierea situației actuale

Bugetul asigurărilor sociale de stat

Potrivit execuției pe primele 9 luni ale anului curent, cheltuielile totale ale bugetului asigurărilor sociale de stat sunt în sumă de 39.096 milioane lei reprezentând 74,8% din creditele bugetare aprobate (52.240,1 milioane lei).

La titlul "Asistență socială" gradul de realizare a cheltuielilor este de 74,9%, respectiv 38.676,1 milioane lei, sumele rămase de utilizat până la finele anului fiind insuficiente pentru plata în totalitate a drepturilor de pensie, ajutoarelor pentru urmași și pentru decontarea biletelor de tratament balnear din sistemul public de pensii.

Bugetul asigurărilor pentru șomaj

Din analiza execuției pe primele 9 luni ale anului 2016, cheltuielile totale ale bugetului asigurărilor pentru șomaj sunt în sumă de 760,5 milioane lei reprezentând 63,7% din creditele bugetare aprobate (1.194,2 milioane lei) sumele rămase de utilizat depășind necesarul de credite bugetare până la finele anului.

Având în vedere

- gradul de utilizare a creditelor aprobate în bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetul asigurărilor pentru șomaj pe primele 9 luni ale anului 2016, precum și evoluția unor indicatori care au stat la baza fundamentării celor două bugete;
- necesitatea asigurării fondurilor pentru plata integrală și la timp a pensiilor din sistemul public de pensii precum și a ajutoarelor pentru urmași pe ultimele luni ale anului curent;
- prevederile art.6 din Legea privind finanțele publice nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora legile bugetare anuale pot fi modificate în cursul exercițiului bugetar prin legi de rectificare, elaborate cel mai târziu până la data de 30 noiembrie.

- prevederile art.23 alin.(2) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, potrivit căroră într-un an bugetar nu pot fi promovate mai mult de două rectificări bugetare și acestea nu pot fi promovate în primele 6 luni ale anului.

se impune rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2016, aprobat prin Legea nr.340/2015, cu modificările și completările ulterioare, pentru:

- corelarea planificării bugetare cu evoluția prognozată a indicatorilor macroeconomici și execuția bugetară,

- asigurarea fondurilor necesare plății integrale a pensiilor din sistemul public de pensii precum și a ajutoarelor pentru urmași pe ultimele luni ale anului 2016.

Schimbări preconizate

1. La bugetul asigurărilor sociale de stat prin proiectul de act normativ se propune:

a) majorarea veniturilor sistemului public de pensii cu suma de 8 milioane lei prin majorarea veniturilor curente cu suma de 159,6 milioane lei și diminuarea subvenției acordată de la bugetul de stat cu 151,6 milioane lei.

b) majorarea veniturilor sistemului de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale cu suma de 1,2 milioane lei.

c) majorarea cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat aferente sistemului public de pensii cu suma de 8 milioane lei datorată:

I. diminuării alocațiilor bugetare la titlul "Cheltuieli de personal" cu suma de 10 milioane lei, la titlul "Bunuri și servicii" cu suma de 22 milioane lei și la titlul "Active nefinanciare" cu suma de 11,8 milioane lei.

II. creșterii alocațiilor bugetare la titlul "Asistență socială" cu suma de 51,8 milioane lei pentru asigurarea plății integrale a pensiilor și a ajutoarelor pentru urmași în ultimele luni ale anului curent.

d) diminuarea cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat aferente sistemului de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale datorată reducerii creditelor bugetare de la titlul "Asistență socială" cu suma de 8 milioane lei.

Potrivit execuției pe primele 9 luni ale a.c., la acest titlu de cheltuieli se înregistrează un grad redus de realizare a cheltuielilor cu pensiile și ajutoarele sociale acordate persoanelor care au suferit accidente de muncă și boli profesionale (65,5%).

2. La bugetul asigurărilor pentru șomaj prin proiectul de act normativ se propune:

a) diminuarea per sold a cheltuielilor bugetului asigurărilor pentru șomaj aferente sistemului asigurărilor pentru șomaj cu suma de 101,9 milioane lei, datorată în principal scăderii:

- cu suma de 2,3 milioane lei la titlul "Subvenții",

- cu suma de 2 milioane lei la titlul "Active nefinanciare",

- cu suma de 54 milioane lei la titlul "Transferuri între unități ale administrației publice" reprezentând în principal contribuții de asigurări sociale de stat și contribuții de asigurări sociale de sănătate pentru șomeri și
- cu suma de 42,6 milioane lei la titlul „Asistență socială” aferente cheltuielilor cu indemnizația de șomaj și a cheltuielilor pentru stimularea ocupării forței de muncă.

Cheltuielile de la titlul "Asistență socială" se propun a fi diminuate ca urmare a scăderii nivelului indemnizației medii lunare plătite pe primele 9 luni ale anului curent, față de indicatorii avuți în vedere la elaborarea bugetului pe anul 2016 precum și ca urmare a nerealizării cheltuielilor aferente plății măsurilor pentru stimularea ocupării forței de muncă.

- b) excedentul sistemului asigurărilor pentru șomaj se majorează cu 101,9 milioane lei.
- c) majorarea cheltuielilor fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale cu suma de 18,1 milioane lei pentru plata creanțelor salariale angajaților de la Servicii Energetice Moldova S.A și Regia Autonomă pentru Activități Nucleare, societăți intrate în insolvență.
- d) excedentul fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale se diminuează cu 18,1 milioane lei.

Alte informații

Secțiunea a 3-a ***Impactul socio-economic al proiectului de act normativ***

1. Impactul macroeconomic.

1^1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat
Nu este cazul.

2. Impactul asupra mediului de afaceri.

Nu este cazul.

2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative.

Nu este cazul.

2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii.

Nu este cazul.

3. Impactul social

Prin aplicarea prevederilor proiectului de act normativ se asigură fondurile necesare pentru plata integrală și la timp a drepturilor de asigurări sociale fără a exista riscul declanșării unor conflicte sociale.

4. Impactul asupra mediului.

Nu este cazul.

5. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a **Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,** **atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- milioane lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2					7
Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus:	9,2					
din care:						
a) bugetul asigurărilor sociale de stat, total:	9,2					
b) bugetul asigurărilor pentru șomaj:	0					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus:	- 83,8					
din care:						
a) buget asigurărilor sociale de stat:	0					
din acesta:						
I. Cheltuieli de personal	- 10					
II. Bunuri și servicii	- 22					
III. Asistență socială	+ 43,8					
IV. Active nefinanciare	-11,8					
b) bugetul asigurărilor pentru șomaj: din acesta:	- 83,8					
I. Cheltuieli de personal	- 0,9					
II. Subvenții	- 2,3					
III. Transferuri între unități ale administrației publice	- 54					
IV. Asistență socială	- 42,6					
V. Alte cheltuieli	+ 18					
VI. Active nefinanciare	- 2					
3. Impact financiar, plus/minus:	+ 93					
din care:						
a) bugetul asigurărilor sociale de stat	+ 9,2					
b) bugetul asigurărilor pentru șomaj	+ 83,8					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Impactul prevăzut la rd.3 lit.a) este aferent sistemului de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale.					

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;

Nu e cazul.

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

Nu e cazul.

1^1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice

Nu e cazul.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Nu este cazul.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Nu este cazul.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Nu este cazul.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Nu este cazul.

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ a fost dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social constituită la nivelul Ministerului Finanțelor Publice la care participă reprezentanți ai organismelor interesate, conform minutei ședinței nr.664.264/22.11.2016 din care rezultă că partenerii sociali au fost de acord cu promovarea proiectului.

Cu adresa nr.84/2016 Consiliul Fiscal a transmis opinia asupra proiectului de ordonanță de urgență a Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2016, potrivit prevederilor art.53 alin.(2) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Nu este cazul.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Nu este cazul.

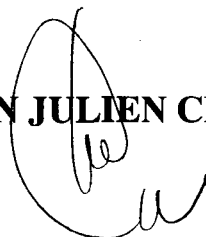
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Nu este cazul.
<p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul Legislativ Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.1195/2016.</p> <p>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</p> <p>c) Consiliul Economic și Social Prin adresa nr.4423/22.11.2016 Consiliul Economic și Social comunică că, potrivit prevederilor art.II alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.30/2016 pentru modificarea și completarea Legii nr.248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, mandatul membrilor Consiliului Economic și Social în funcțiune a încetat de drept la data de 29 iulie 2016. Astfel, Consiliul Economic și Social se află în imposibilitatea de a emite avize la proiectele de acte normative transmise spre avizare.</p> <p>d) Consiliul Concurenței</p> <p>e) Curtea de Conturi</p>
<p>6. Alte informații Nu este cazul</p>
<p><i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i></p>
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art.7 alin.(1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.561/2009. Au fost respectate dispozițiile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Nu este cazul.</p>
<p>3. Alte informații Nu este cazul.</p>
<p><i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsuri de implementare</i></p>
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente. Proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2016 va fi implementat de către Ministerul Finanțelor Publice împreună cu Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice.</p>
<p>Alte informații Nu este cazul.</p>

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2016, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU.

DACIAN JULIEN CIOLOȘ

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'D' followed by 'J', 'C', and 'I' in a cursive script.